

Заключение
Общественного совета Министерства транспорта Российской
Федерации на проект государственной программы
Российской Федерации
«Развитие транспортной системы»

Проект государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» вынесен на обсуждение на Общественном совете Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Общественный совет) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01 сентября 2012 г. № 877 "Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти".

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» проводится масштабная работа по формированию единой системы государственного стратегического управления, одним из новых элементов которой являются государственные программы.

Государственные программы представляют собой комплексный и долгосрочный инструмент развития, позволяющий увязать процессы бюджетного планирования с реализацией долгосрочных приоритетов государственной политики.

Общественный совет отмечает исключительную значимость и актуальность проекта государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Государственная программа). Для Российской Федерации с ее территорией, особенностями размещения производства и системой расселения состояние и развитие транспортной системы имеют первостепенное значение и являются необходимыми условиями реализации инновационной модели экономического роста Российской Федерации и улучшения качества жизни населения.

Государственная политика Российской Федерации в сфере транспорта на долгосрочный период направлена на создание условий для решения задач модернизации экономики и общественных отношений, обеспечения конституционных прав граждан и высвобождения ресурсов для личностного развития и определена в Концепции долгосрочного социально-

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Концепции развития аэропортовой сети Российской Федерации на период до 2020 года, Концепции реформирования системы управления внутренними водными путями Российской Федерации.

На заседании Общественного совета отмечено, что проект Государственной программы соответствует положениям указанных стратегических документов.

В ходе состоявшегося обсуждения отмечено, что в проекте Государственной программы обоснованно определены долгосрочные приоритеты государственной транспортной политики, а именно:

сбалансированное и эффективное развитие транспортной инфраструктуры на основе увеличения пропускной способности опорной транспортной сети, устранения разрывов и узких мест, развития крупных транспортных узлов, создания и развития портовых особых экономических зон;

транспортное обеспечение комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока, в том числе: развитие железнодорожных линий и автомобильных дорог, являющихся ключевыми в освоении соответствующих регионов России, развитие перевозок воздушным и внутренним водным транспортом с целью транспортного обеспечения отдаленных и труднодоступных для других видов транспорта районов;

обеспечение содержания и ремонта объектов транспортной инфраструктуры в соответствии с установленными нормативами;

формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг. Внедрение инновационных технологий при осуществлении работ по строительству (реконструкции) и содержанию объектов транспортной инфраструктуры;

обновление парка транспортных средств (воздушных и речных судов), внедрение воздушных судов нового поколения, новой техники на рынке морских перевозок, в частности газозовов, контейнеровозов повышенной грузоподъемности и ледоколов нового поколения;

переход, в основном, к перспективным наземным, бортовым и спутниковым средствам и системам связи, навигации, наблюдения и управления воздушным движением, дальнейшее повышение эффективности функционирования Аэронавигационной системы России в условиях прогнозируемого роста объема авиаперевозок в стране;

сохранение и развитие механизмов государственной поддержки осуществления социально значимых перевозок пассажиров;

обеспечение комплексной безопасности и устойчивости функционирования транспортной системы, включая повышение транспортной безопасности, безопасности судоходных гидротехнических сооружений и безопасности дорожного движения, снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду;

Важнейшим качеством Государственной программы является ее комплексность, которая заключается в постановке общих целей для всех видов транспорта, создании единой системы управления ее реализацией, синхронности и сбалансированности программных мероприятий.

Цели Государственной программы сформулированы как решения транспортных проблем социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Цель 1 - Ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике.

(снижение транспортоемкости внутреннего валового продукта составит 5,3% к уровню 2011 года, что позволит уменьшить транспортную нагрузку на экономику за счет снижения уровня транспортных издержек в цене готовой продукции до 12 – 16 процентов к 2020 году)

Цель 2 - Повышение доступности транспортных услуг для населения.

(транспортная подвижность населения составит в 2020 году 10,4 тыс. пас.-км на 1 жителя, что превышает уровень 2011 года на 51,1 процент)

Цель 3 - Повышение конкурентоспособности транспортной системы России на мировом рынке транспортных услуг.

(прирост транзитных перевозок по территории Российской Федерации на 12,7 млн. тонн и рост экспорта транспортных услуг в 2 раза к уровню 2011 года)

Цель 4 - Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

(сокращение числа происшествий на транспорте на 31,4% к уровню 2011 года)

Достижение целей обеспечивается на основе решения и осуществления комплекса взаимосвязанных задач и мероприятий федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)», Комплексной программы

обеспечения безопасности населения на транспорте и подпрограмм государственной программы.

Проектом Государственной программы предусмотрен также комплекс мер государственного регулирования на транспорте, включающих налоговые и таможенно-тарифные меры, совершенствование нормативного правового регулирования, меры по созданию системы стабильного финансирования транспортного комплекса и др.

Основные усилия в период реализации Государственной программы с учетом имеющихся бюджетных ограничений будут сосредоточены на выполнении в полном объеме работ по содержанию и ремонту транспортной инфраструктуры, устранении ее «узких мест», обеспечении доступности (ценовой и пространственной) транспортных услуг для населения, повышении комплексной безопасности на транспорте, обеспечении потребностей внешней торговли.

На этой основе к 2020 году будет осуществлен переход к инновационной модели развития транспортной системы на основе расширения номенклатуры и повышения качества транспортных услуг, применения современных транспортно-логистических технологий, развития новых форм организации транспортного процесса и взаимодействия видов транспорта, повышения производительности труда и энергоэффективности, усиления роли научно-технического обеспечения в развитии отрасли.

Реализация мероприятий Государственной программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и средств юридических лиц.

Общий объем финансирования Государственной программы за 2013-2020 годы предусматривается в размере 12,33 трлн. рублей, в том числе за счет средств:

федерального бюджета - 7,34 трлн. рублей, из них из средств Федерального дорожного фонда – 5,0 трлн. рублей;

консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 0,05 трлн. рублей;

юридических лиц 4,94 трлн. рублей.

Предполагается, что объем инвестиций из федерального бюджета в рамках Программы увеличится за время реализации Программы от 0,48 до 0,63 процентов ВВП.

Общественный совет Министерства транспорта Российской Федерации в целом поддерживает проект государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Тем не менее, при обсуждении Программы было отмечено следующее.

1. Общий объем инвестиций в транспортный комплекс в период реализации Государственной программы оценивается в объеме от 2 до 2,5 процентов ВВП, что недостаточно для решения имеющихся системных проблем и достижения стандартов развитых зарубежных стран. Вывод транспортной системы на качественно новый уровень требует инвестиций на уровне 4 - 4,5 процентов ВВП.

2. Проект Государственной программы не включает ряд важных проектов по развитию инфраструктуры транспорта, входящих в состав других государственных программ («Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», «Развитие Северо – Кавказского федерального округа» и др.), которые оказывают существенное влияние на целевые индикаторы Государственной программы.

Это не позволяет в полной мере сделать Государственную программу «Развитие транспортной системы» комплексным инструментом стратегического планирования и управления в сфере транспорта.

3. Общественный совет рекомендует Правительству Российской Федерации дополнительно рассмотреть вопрос о мерах и объемах государственной поддержки социально значимых перевозок пассажиров железнодорожным транспортом (перевозки учащихся в дальнем следовании и в пригородном сообщении, перевозки пассажиров в плацкартных и общих вагонах поездов дальнего следования по регулируемым тарифам, перевозки пассажиров в пригородном сообщении), а также включении «инвестиционной составляющей» в тарифы на грузовые перевозки в регулируемом секторе.

4. Общественный совет рекомендует Министерству транспорта Российской Федерации организовать работу по публичному обсуждению хода исполнения Государственной программы, реализации наиболее крупных инвестиционных проектов, предусмотренных программой.